

Till: Bildningsnämnden

För kännedom: Fullmäktiges presidium

Granskning av kommunens SFI-verksamhet

EY har på uppdrag av kommunens revisorer granskat kommunens SFI-verksamhet. Vår sammanfattande bedömning är att bildningsnämnden delvis har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll med avseende på kvalitet i SFI-verksamheten.

Vi bedömer att de förutsättningar för uppföljning som regleras i avtalen är tillräckliga och att avtalen till viss del innehåller skrivelser som främjar kvaliteten. Vi anser att kraven gällande individanpassning kan stärkas genom att tydliggöra hur anordnaren ska arbeta för att säkerställa en god individanpassning, särskilt kopplat till elevers önskan om mer studietid. Avtalen bör även ses över kopplat till den finansieringsmodell som tillämpas och svårigheterna kopplat till distansundervisning samt längden på avtalstiden.

Uppföljningen av leverantörernas åtaganden är inte fullt ändamålsenliga. Kvalitetsrapporterna ger en övergripande inblick i anordnarnas verksamhet, analysdelarna i rapporterna kan dock utvecklas för att säkerställa att tillräckliga och korrekta åtgärder vidtas vid identifierade brister och utmaningar. Vi ser positivt på att en nulägesbeskrivning tas fram för SFI-utbildningen, vi noterar dock att det i nulägesbeskrivningen inte redogörs för vilka åtgärder eller aktiviteter som ska initieras när en indikator är delvis uppfylld.

Det sker ingen kontroll över att det sker en ändamålsenlig individanpassning av SFI-undervisningen. I avtal framgår att anordnarna ska uppdatera och revidera studieplanerna men kommunen kontrollerar inte att så görs. Det finns även en bristande samverkan mellan SFI-utbildningen och arbetsmarknadsenheten som skapar begränsningar för individanpassningen av eleverna vilket är en brist. I Undervisning i svenska för invandrare anges att SFI-utbildningen behöver knyta an till vidare studier och arbetsliv då eleverna ska ges möjlighet att möta en undervisning som kan förenkla deras möjligheter till detta. För att möjliggöra det krävs en utvecklad samverkan mellan arbetsmarknadsenheten och SFI-utbildningen.

Utifrån granskningens resultat rekommenderar vi bildningsnämnden att:

- Se över utformningen av avtalen gällande individanpassningen kopplat till tillgängligheten på studietimmar, finansieringsmodellen kopplat till distansutbildning och omfattningen på avtalstiden
- Säkerställa att de kvalitetsrapporter som kommunen samlar in från utbildningsanordnarna är ändamålsenliga och innehåller tillräcklig analys över utbildningens förhållanden
- Vid delvis uppfyllda indikatorer i nulägesbeskrivningen bör aktiviteter och åtgärder framgå för att säkerställa en god måluppfyllelse
- Följa upp att uppdatering och revidering av elevernas studieplaner sker löpande för att säkerställa en tillräcklig individanpassning
- Utveckla samverkan med arbetsmarknadsenheten för att säkerställa samordning av SFI-utbildning och arbetsmarknadsinsatser

Utifrån granskningens resultat är vår bedömning att bildningsnämnden inte har tagit sitt ansvar att säkerställa god intern kontroll och uppföljning av den externt utförda SFI-verksamheten. Revisorerna ser allvarligt på att nämnden inte utarbetat mål och följt upp SFI-verksamheten, inklusive i vilken utsträckning individuella studieplaner efterlevs och revideras. Likaså är det problematiskt att upprättade avtal med leverantörer inte ställer tydliga krav på individanpassning.

Revisorerna önskar bildningsnämndens skriftliga svar på revisionsrapporten senast den 27 mars 2023. Revisorerna avser att under mandatperioden 2023–2026 följa upp nämndens åtgärder utifrån granskningens resultat.

För Örnsköldsviks kommuns revisorer



Agnetha Nordin
Revisionens ordförande

Bilaga: Revisionsrapport Granskning av kommunens SFI-verksamhet, Örnsköldsvik kommun. Genomförd av EY, december 2022
